



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-06-13

Vår referens

Edvin Jönsson

Planeringssekreterare

edvin.jonsson@malmo.se

Remissinriktning för Föreningsstöd 2026

FRI-2025-697

Sammanfattning

Vartannat år görs en översyn av Fritidsnämndens regelverk Föreningsstöd. Regelverket omfattar grundläggande krav samt regler för bidrag samt villkor för registrering av förening och organisation. Denna remissinriktning tydliggör utredningsinriktning och förslag på ändring för Föreningsstöd 2026. Förslag på större förändringar innefattar ändringar av reglerna för aktivitetsstöd, tillägg i reglerna för grundstöd, begränsning av antalet gånger en förening kan ansöka om att bli bidragsberättigad under ett kalenderår, ett flertal tydliggöranden i enlighet med tidigare antagna riktlinjer, förtydliganden gällande GDPR och definition av funktionsnedsättning samt ett flertal övergripande förändringar i dokumentets struktur och formalia för ökad tillgänglighet.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden godkänner remissinriktning för Föreningsstöd 2026.

Fritidsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag på tillfälligt bussbidrag under 2026 med ett budgettak. Uppdraget ska återrapporteras i samband med Föreningsstöd november 2025.

Beslutsunderlag

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2025-06-04

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2025-06-12

Fritidsnämnden 2025-06-19

Beslutet skickas till

Malmö Idrottsföreningars Samorganisation (MISO)

Malmö Ideella



DHR Malmö
Fotbollsklubbarnas Samorganisation Malmö

Ärendet

Inledning

Vartannat år görs en översyn av Fritidsnämndens regelverk Föreningsstöd som omfattar grundläggande krav, regler för bidrag och villkor för registrering av föreningar och organisationer. Remissinriktningen tydliggör utredningsinriktning och förslag på ändringar för Föreningsstöd 2026. Förslag på ändringar skickas på remiss till MISO, Malmö Ideella, DHR Malmö och Fotbollsklubbarnas samorganisation. Remissperioden löper på mellan 19 juni - 21 september 2025. Föreningsstöd 2026 planeras för beslut i fritidsnämnden den 20 november.

Bakgrund och syfte

Ett av Fritidsnämndens uppdrag är att verka för att Malmöbor ska ha möjlighet till en meningsfull fritid. Fritidsnämnden arbetar för detta genom att bl.a. bevilja föreningar bidrag för aktiviteter och medlemmar i den ordinarie verksamheten, samt för aktiviteter som ej kräver medlemskap. För att registreras och kvarstå som en registrerad eller bidragsberättigad förening ska de grundläggande kraven efterföljas. Malmös föreningsliv ska erbjuda invånarna meningsfulla fritidsaktiviteter, men har även en viktig roll i att främja folkhälsa, ta ställning för demokrati, verka för jämställdhet och alla människors lika värde.

Bidragsystemets syfte är att stimulera stadens föreningar till att skapa och genomföra aktiviteter som Malmöborna vill och kan delta i. Fritidsnämndens bidragssystem består av flera olika bidragstyper som alla har olika regler och krav.

Föreningsenheten ansvarar för översyn och revidering av Föreningsstöd. Enligt enhetens verksamhetsplan 2025-2026 sattes följande mål upp för arbetet med revisionen av Föreningsstöd 2026:

- Utredda aktivitetsstödet med syfte att öka möjligheterna till ett mer jämlikt stöd,
- Förtydliga informationen i föreningsstöd och processen kring samråd,
- Arbeta med utredning, analys och statistik för fördjupad kunskap som kan leda till förändring och förbättring.

Remissinriktning avseende förändringar

Förslag på större ändringar i Föreningsstöd 2026 innefattar en omstrukturering av dokumentet, justeringar i aktivitetsstödet och grundstöd konsulent samt förtydliganden på en rad olika punkter i regelverket.



Samtliga delar av Föreningsstöd analyseras ur ett barnrättsperspektiv vid förslag samt vid beaktande av förändring.

Regelverkets struktur och formalia

I enlighet med verksamhetsplanen för föreningsenheten så har ett betydande arbete lagts på att strukturera om dokumentet för regelverket. Fokus har varit på att öka tillgängligheten, ta bort upprepningar samt göra dokumentet mer läsvänligt genom en förenklad struktur. En rad mindre ändringar så som omformulerade meningar och flyttade avsnitt har gjorts, dock utan att ändra något i själva regelverket. Vissa stycken eller strofer har behövts förtydligas eller placeras i ett annat avsnitt för att läsaren lättare ska få en full kontext och kunna navigera i regelverket. Dokumentet har anpassats efter rådande tillgänglighetsdirektiv i syfte att göra det enklare för föreningar och Malmöbor att läsa regelverket.

I synnerhet har avsnittet om villkor för registrering av förening, bidragsberättigad förening och organisation gjorts om. Tidigare bestod avsnittet om en mängd upprepningar och upplevdes ofta som otydligt. Det nya avsnittet har strukturerats om, men själva innehållet har inte ändrats.

Avsnittet om barnrätt har efter inrådan från fritidsförvaltningens barnrättsexperter kortats ned till att bara innefatta de mest väsentliga delarna, för en ökad tydlighet och läsbarhet.

För att förbättra regelverkets läsvänlighet har ett appendix lagts till i slutet av dokumentet. Här återfinns bl.a. tabellen för konsulenttjänst och årshjulen för bidragshantering. Dessa två avsnitt låg tidigare mitt i regelverket.

Fritidsnämnden har tidigare fattat beslut i följande ärenden *Riktlinjer för särskild granskning* (FRI-2024-16), *Riktlinjer för dispenser grundstöd konsulent* (FRI-2024-134) samt *Riktlinjer för drop-in och lovbidrag* (FRI-2024-1861). Dessa har inkluderats i regelverket som bilagor för ökad transparens och tydlighet.

Utredning av grundstöd konsulent och lönebidrag

Under 2024 och 2025 har fritidsförvaltningen utrett grundstödet och lönebidraget. Utredningen tog vid efter översynen 2023 (se rapporten ”*Stöd för anställning, översyn av grundstöd konsulent och lönebidrag*”). Utredningen konstaterade att grundstöd konsulent i dagsläget ibland används på ett annat sätt än det ursprungliga syftet. Stödet är inte menat att användas till avlöning av tränare i föreningar. Att enbart vissa föreningar skulle erhålla stöd för tränare strider mot likställighetsprincipen.

Fritidsförvaltningen ser även risker med konsulenttjänster, kopplat till när arbetsgivare och arbetstagare sätter sig i en potentiell jävsituation. Utredningen ser därför ett behov



av att förtydliga kravställning för konsulenttjänster, liknande den som redan finns från Arbetsförmedlingen för lönebidrag.

Utredningen föreslår följande ändring och förtydligande i Föreningsstöd 2026: konsulenttjänster som inte är av huvudsaklig administrativ karaktär skall vara anställningar med fokus på utvecklande av verksamhet för fritidsnämndens målgrupper.

Utredningen föreslår även följande tillägg angående anställning i förening, både för lönebidrag och konsulenttjänst: *”En anställd får inte vara make, maka, sambo som någon i styrelsen har eller har haft gemensamma barn med, eller sambo som någon i styrelsen tidigare varit gift med.”*.

Utredning av aktivitetsstöd

Under 2023 påbörjade fritidsförvaltningen en omfattande översyn av aktivitetsstödet. Arbetet resulterade i utredningen *Aktivitetsstödet utmaningar och förbättringar – Utredning av ett av fritidsnämndens grundläggande bidrag till föreningslivet*. Utredningens utgångspunkt är att aktivitetsstödet för närvarande inte fördelas jämlikt. Syftet formulerades därför till att utveckla ett förslag som skapar förutsättningar för en mer rättvis och jämlik fördelning av bidraget bland alla bidragsberättigade föreningar och bland fritidsförvaltningens tre prioriterade målgrupper. Målet med förslaget är att regelverket ska inkludera fler verksamheter i allmänhet och fler grupper i synnerhet.

Mer konkret avser förslaget att ge ett likvärdigt stöd till föreningar med annan idéburen verksamhet, som det som idag ges till idrottsföreningar. En annan målsättning är att stimulera föreningar i Malmö att aktivera fler barn i hela Malmö, att stödet ska riktas till att fler verksamheter ska kunna ta del av det i stället för att premiera de som redan finns inom föreningslivet och frekvent utövar en aktivitet. Ytterligare en målsättning är att stimulera den yngre gruppen barn (4–12 år) till mångsidighet, d.v.s. att prova på fler olika aktiviteter, i stället för att specialisera sig i en tidig ålder. Vidare är målet att ge föreningar resurser för att aktivera Malmöbor med funktionsnedsättningar oavsett åldersgrupp.

Utredningen presenterar tre konkreta förslag på ändringar av aktivitetsstödet, som alltså föreslås skrivas in i Föreningsstöd 2026. Förslagen är enligt följande:

- Att införa ett tak på antal deltagartillfällen en förening kan få bidrag för per vecka (detta gäller alla föreningar oavsett föreningstyp).
- Att minska antalet bidragsberättigade medlemmar från 5 till 3 för godkänd gruppaktivitet.



- Att införa en kompensatorisk beräkningsmodell för idéburen förening som inte är ansluten till Riksidrottsförbundet som utgår från ett bidrag per aktivitet och bidrag per deltagartillfälle.

Särskilt om bussbidrag

Utredningen om aktivitetsstödet har även parallellt hanterat yrkandet om ett potentiellt bussbidrag som inkom kopplat till Föreningsstöd 2023 (ärende FRI-2023-453).

Fritidsförvaltningen bedömer att idén om ett bussbidrag till föreningar som bedriver fritidsverksamhet primärt i naturområden har vissa tillämplighetsproblem. Bl.a. bedömer fritidsförvaltningen att det kommer bli svårt att avgränsa tillämpningsområdet på ett sätt som gör att de föreningars verksamhet som avses också är de som skulle komma ifråga för stödet. Det kan tänkas att många föreningar (vars verksamheter inte är inriktade mot friluftsliv) skulle vilja ha möjlighet till bussbidrag för att exempelvis genomföra vissa träningspass i naturen utanför Malmö. Risken är att avgränsningen av ett eventuellt bussbidrag blir så svår att stödet kommer att träffa fel utifrån önskat resultat. Dessutom är bedömningen att det inte finns ekonomiskt utrymme i fritidsförvaltningens bidragsbudget.

De föreslagna förändringarna medför dock ett kompensatoriskt bidrag för föreningar som bedriver sin verksamhet huvudsakligen i naturen i form av lägerstöd – se det fullständiga förslaget i den bifogade rapporten.

Frekvens på utbildningar för föreningar

Föreslag på ändring gällande brandskyddsutbildningen, vilken är obligatorisk för föreningar som ansöker om lokalstöd. För att säkerställa att föreningarnas trygghet kopplat till brandskydd föreslås ändringen att diplommet efter genomförd brandskyddsutbildning är giltigt i tre år framåt. Därefter behöver föreningens brandskyddsansvarige gå utbildningen på nytt, eller varje gång föreningen utser en ny brandskyddsansvarig.

Ytterligare ett tillägg kopplat till utbildningar har skrivits in, för att minska eventuella administrativa brister hos föreningslivet. Det gäller för de obligatoriska utbildningar som är kravställda för styrelsemedlemmar, ordförande och kassör att gå vid ansökan om att bli bidragsberättigad förening. Tillägget är följande formulering: *”Det är föreningens ansvar att se till att styrelsen besitter adekvat kunskap för att kunna bedriva ett gott styrelsearbete. Förvaltningen ser därför föreningen bör se till att nya styrelsemedlemmar genomför relevanta utbildningar när de väljs in.”*

Definition av funktionsnedsättning

En av fritidsförvaltningens tre prioriterade målgrupper är personer som lever med funktionsnedsättning. I dagsläget har fritidsförvaltningen inte någon tydlig definition av själva begreppet funktionsnedsättning, utan det är upp till föreningarna och



medlemmen i fråga att själva avgöra huruvida denne har en funktionsnedsättning. Personer med funktionsnedsättning rapporteras i dagsläget som "Extra stöd" i det digitala systemet. Förvaltningen kräver inte att föreningar närvarorapporterar sina medlemmar med funktionsnedsättning som "Extra stöd", men samlar in data för att få en så korrekt statistik som möjligt över stadens bidragsberättigade föreningar.

För att tydliggöra regelverket för både föreningar och Malmöbor så föreslås därför att fritidsförvaltningen använder sig av Socialstyrelsens definition av begreppet funktionsnedsättning. Formuleringen lyder enligt följande: *"funktionsnedsättning definieras som en nedsättning av fysisk, psykisk eller intellektuell funktionsförmåga. Ett funktionshinder är en begränsning som en funktionsnedsättning innebär för en person i relation till omgivningen."*

Begränsning av antalet gånger en förening kan ansöka om att bli bidragsberättigad per kalenderår

För att säkerställa att föreningen i fråga bedriver ett hållbart arbete föreslås en ändring som innebär att en registrerad förening bara ska kunna ansöka om att bli bidragsberättigad två gånger på kalenderår. I dagsläget finns det ingen begränsning kring detta.

GDPR och analys av närvarodata

Fritidsförvaltningens medarbetare får ibland frågor kring GDPR-lagstiftningen och hur man hanterar känsliga personuppgifter. För att tydliggöra regelverket för både föreningar, fritidsförvaltningens medarbetare och Malmöborna föreslås därför följande formulering att skrivas in i Föreningsstöd 2026:

"Fritidsförvaltningen följer dataskyddsförordningen, mest känd som GDPR. Det är föreningens ansvar och skyldighet att hantera sina medlemmars personuppgifter på ett korrekt sätt."

Senare i avsnittet tillkommer även ett förtydligande om hur fritidsförvaltningen använder inrapporterade närvarodata:

"Föreningens närvarodata kan användas av förvaltningen i analys-syfte. Föreningen är skyldig att rapportera in korrekta siffror och data."

Uppdaterad information för drop-in- och lovbidrag

Avsnitten om drop-in- och lovbidraget har uppdaterats så att de numera är i enlighet med riktlinjerna som fritidsnämnden antog i ärende FRI-2024-1861.

Uppdaterad information för särskild granskning

Avsnittet om särskild granskning har uppdaterats så att det numera är i enlighet med riktlinjerna som fritidsnämnden antog i ärenden FRI-2024-16.



Uppdaterad information för dispens grundstöd konsulent

Avsnittet om dispens grundstöd konsulent har uppdaterats så att det numera är i enlighet med riktlinjerna som fritidsnämnden antog i ärende FRI-2024-134

Slutsatser och bedömning

Fritidsförvaltningen ser ett behov av att förtydliga fritidsnämnden regelverk Föreningsstöd inför 2026. Dokumentet har uppdaterats för att förbättra dess tillgänglighet och läsbarhet. Utredningarna om aktivitetsstöd samt grundstöd konsulent och lönebidrag påvisar ett behov av förändringar i det nuvarande regelverket.

Förvaltningens egna utredningar och årsanalyser tyder på att resurser i form av subventioner, stöd och bidrag - aktivitetsstöd i synnerhet - inte fördelas jämnt. Dessutom har det framkommit att vissa grupper inom de tre prioriterade målgrupperna inte deltar i det kommunala stöttade fritidsutbudet i lika stor utsträckning som övriga. Ur ett rättighetsperspektiv behöver fritidsnämnden se över sin resursfördelning för att leva upp till både Malmö stads Policy för mänskliga rättigheter, fritidsnämndens Jämlikhetsstrategin och FN:s konventioner. I ärendet Föreningsstöd 2024 beslutades därmed om en mer omfattande utredning av aktivitetsstöd, i syfte att se över möjligheterna till ett mer jämnt stöd. Föreslagna förändringar för aktivitetsstöd syftar till att stärka förutsättningarna för ett livslångt föreningsengagemang och bryta nedåtgående trend i deltagande vid 11-12 års ålder. Vidare syftar förslaget att skapa mer jämlika förutsättningar för föreningslivet att bedriva och finansiera sin verksamhet oavsett föreningstyp eller organisatorisk tillhörighet. Målet med förändringen är att stimulera bredd, inkludering och ökat deltagande ibland nya målgrupper.

Fritidsförvaltningen föreslår med anledning av ovan att fritidsnämnden beslutar att godkänna förslagen på ändringar enligt remissinriktningen.

Ansvariga

[Här kommer namnet på de chefer som i systemet har godkänt ärendet inför nämnd att hämtas in automatiskt. Du behöver bara skriva något under denna rubrik om du INTE kommer att få ärendet godkänt digitalt.]